



СЕКТОР ЗА СОРАБОТКА СО ЛОКАЛНА САМОУПРАВА И УПРАВНО-НАДЗОРНИ РАБОТИ

Дата..... 18-1165/11  
Арх.бр. 04-11-2024

**Извештај  
за извршен надзор на законитоста на  
работата од областа на животната средина на  
општина Градско за 2024 година**

Министерството за животна средина и просторно планирање врз основа и согласно Планот за вршење на надзор на законитоста на работата на органите на општината, на градот Скопје и општините во градот Скопје донесен од страна на министерката за животна средина и просторно планирање со бр. 18-1165/1 од 02.02.2024 година, подготви Прашалник кој беше доставен до општините дадени во Планот со цел да се изврши надзор на законитоста на работата на општините во областа на животната средина.

На ден 08.03.2024 година, Општина Градско до Министерството за животна средина и просторно планирање (Комисијата за вршење надзор на законитоста на работата на органите на општината, на градот Скопје и на општините во градот Скопје формирана со Решение бр. 18-2113/2 од 17.03.2023 година), достави допис бр. 18-1165/6 со прилог пополнет Прашалник за надзор над законитоста на работата на општините.

Пополнетиот Прашалник во однос на спроведување на законодавството од областа на животната средина беше разгледан од страна на Комисијата и беше извршен надзор со присуство на комисијата во општина Градско на ден 26.09.2024 година и при тоа се дојде до следните констатации заради увидени недостатоци кои е потребно општината да ги отклони и за тоа да го извести министерството, и комисијата дава неколку препораки:

- Потребно е да се опфаќаат сите надлежности од областа на животната средина кои ги има општината, а кои произлегуваат пред сè од Законот за животна средина, Законот за управување со отпадот, Законот за водите, Законот за заштита од бучавата во животната средина, Закон за спроведување на просторниот план на Република Северна Македонија; и останатите закони од областа на животната средина, во спроведување на постапките каде е констатирано дека не се спроведуваат.

**По однос на обврските согласно Законот за животна средина :**

**Мерка:**

Потребно е да отпочнат постапки за изготвување на ЛЕАП.

Во однос на првата точка од Планот за вршење на надзор на законитоста на работата на органите на општината, на градот Скопје и општините во градот Скопје која се однесува на спроведување на постапката за одобрување на елаборати за животната средина комисијата утврди дека:

Во општина Градско се спроведува постапката за одобрување на елаборати за заштита на животната средина. Се увиде дека во општина не се води регистар на одобрени елаборати во третртка или во електронска форма.

Општината има писмено назначено лице за одобрување на елаборати.

**Мерки:**

Потребно е општината да отпочне да води регистар за одобрени Елаборати во третртка или во електронска форма.



СЕКТОР ЗА СОРАБОТКА СО ЛОКАЛНА САМОУПРАВА И УПРАВНО-НАДЗОРНИ РАБОТИ

Дата..... 12-11-2024  
Арх.бр..... 04-11-2024

Во однос на спроведување на постапката за издавање на Б интегрирани еколошки дозволи од страна на комисијата а врз основа на увидот е утврдено дека :

Од општина Градско се изјасниле дека општината ја спроведува постапка за издавање на Б-интегрирани еколошки дозволи.

-Општината имала издадена една Б- интегрирана еколошка дозвола во 2023 година за МИСА-МГ-Скопје со важност до 2030 година, дозволи во постапка немала, лице кој ги има издадено дозволите е дипломиран менаџер по еколошки ресурси.

Препораки:

Потребно е сите издадени дозволи од страна на општина Градско да се достават до МЖСПП. Потребно е да се направи премин на дозволите со усогласување со оперативен план во Интегрирани еколошки дозволи, а на дозволите на кои е истечен рокот потребно е да се обноват. Издадените дозволи потребно е да се следат и за истите да се пресметуваат надоместоци за Б-ИЕД.

Во областа на отпадот комисијата укажува на следниве недостатоци кои е потребно да се отстранат:

-Општината да земе активно учество во спроведување на Регионален систем за управување со отпад,

- Градоначалникот на Општината да постапи согласно обврските пропишани во Закон за проширена одговорност на производители т.е. да одреди локации каде ќе се постават садови за собирање и селектирање на опасен отпад од домаќинствата.

- Општината да отпочне со водење Катастар за својата територија, во која ќе се евидентираат создавачите на неопасен и опасен отпад.

-Се укажува, Општината да ја исполни обврската за соработка со производителите на посебни текови со отпад (вклучувајќи ги гуми, текстил, масти и масла и искористени возила),

-Општината да отпочне со водење Катастар за својата територија, во кој ќе се евидентираат создавачите на неопасен отпад и опасен отпад согласно член 101 од закон за управување со отпад,

Во областа на водите комисијата укажува на следниве недостатоци кои е потребно да се отстранат:

Општината согласно член 26 и 28 од ЗВ за водните тела од кои се користи вода за консумирање од страна на човекот за населените места во општина Градско за кои не се прибавени дозволи за користење на вода потребно е да се прибават, исто така и за испуштања или фрлање материи и супстанции во реципиенти за населените места во општина Винаца за кои не е прибавена дозвола за испуштање согласно член 79 од ЗВ потребно е истата да се прибави.

- Општината потребно е согласно член 96 став 2 од ЗВ да донесе Одлука за потребата од определување на заштитни зони за водни тела од кои се користи вода за консумирање од страна на човекот. Одлуката за потребата со барање и Елаборат за определување на заштитни зони потребно е да се достави до Министерство за здравство и Министерство за животна средина и просторно планирање за да согласно член 96 став 1 од ЗВ се изработи Предлог одлука за заштитни зони која ќе ја донесе Владата на РСМакедонија. По донесување на одлуката од страна на Владата на РСМакедонија потребно е општината во урбанистичките планови на општината да ги прикажува картографски заштитните зони, согласно член 98 став 4 ЗВ.



СЕКТОР ЗА СОРАБОТКА СО ЛОКАЛНА САМОУПРАВА И УПРАВНО-НАДЗОРНИ РАБОТИ

Дата..... 18-11-2024  
Арх.бр..... 04-11-2024

Потребно е општината да донесе Програма за одведување, собирање и пречистување на урбаните отпадни води согласно член 114 од ЗВ и да врши одведување и собирање на отпадните води што произлегуваат или се создаваат на нивното подрачје, вклучувајќи го и отстранувањето на тињата и да врши пречистување на отпадните води согласно член 113 од ЗВ. Согласно член 116 да обезбеди ефлуентите од индустриските отпадни води коишто влегуваат во системите за собирање и пречистување на урбани отпадни води да бидат подложни на потребниот предтретман.

- Општината да донесе Програма за заштита од штетно дејство на водите согласно член 124 ЗВ (која треба да содржи изградба на насипи, акумулации, регулација на реки, уредување на порои, заштита на земјиште од ерозија, пошумување и сл.) и да се преземаат мерките за заштита од друго штетно дејство на водите во урбаните подрачја согласно оваа програма.

- Општината во прашалникот одговорила дека има донесено Оперативен план за заштита и одбрана од поплави, но истиот не е достапен до Министерството за животна средина и просторно планирање. Планот за заштита и одбрана од поплави особено да содржи: топографски, хидролошки, хидротехнички, демографски, стопански и други подлоги и податоци, граници на загрозеното подрачје, работи и мерки што се преземаат и извршуваат пред опасноста и за време на одбраната од поплави и органи надлежни за заштита и одбрана од поплави. Планот треба да се спроведува и да се превземаат предвидените мерки за заштита.

- Општината согласно член 143 од ЗВ да изработува, доставува и објавува извештаи за активностите кои се реализирани во претходната година како и за предвидените активности за наредната година во врска со заштитата од штетното дејство на водите.

- Согласно член 133 секоја година до крајот на септември општината да врши проценка дали водотеците на подрачјето кое е под нивна надлежност се во состојба да предизвикаат поплави на земјиштето и дали обезбедуваат непречен проток на водата. Доколку водотеците не обезбедуваат непречен проток се преземаат мерки од страна на општината.

Во однос на границите на ерозивните подрачја ви укажуваме дека Советот на општината на територијата под нејзина надлежност ги определува границите на ерозивното подрачје и подрачјето загрошено од ерозија и ги утврдува мерките и работите за заштита на земјиштето од ерозија и уредувањето на пороите, врз основа на техничка документација согласно член 135 од ЗВ и потребно е да се преземаат мерките за заштита на ерозивни подрачја согласно член 137 од ЗВ. Општината исто така да ги превземе мерките за уредување на пороите што се наоѓаат на нивното подрачје согласно член 141 од ЗВ.

- Согласно член 131 од ЗВ во населените места кои се на територија на Општина Градско потребно е да се определи ширина на крајбрежен појас на водотеците за кои не е определен истиот и тоа: ширината на крајбрежниот појас на водотеците ја определува советот на општините и советот на градот Скопје, на предлог на градоначалникот на општините и на градот Скопје, по претходна согласност на органот на државната управа надлежен за вршење на работите од областа на животната средина. Како и согласно член 132 да го уреди пристапот до крајбрежниот појас на водотеците, езерата и акумулациите за спорт, рекреација и слични активности.

- Општината за водните тела кои не се опфатени со мерните места од државната мрежа согласно член 145 став 3 од ЗВ можат да воспоставуваат локални мрежи на мерни места за мониторинг на водните тела и за да се врши мониторингот да донесат Програма за мониторинг на водите согласно член 145 став 7 од ЗВ, како и да доставуваат податоци од извршениот мониторинг согласно член 156 ЗВ.



СЕКТОР ЗА СОРАБОТКА СО ЛОКАЛНА САМОУПРАВА И УПРАВНО-НАДЗОРНИ РАБОТИ

Дата..... 18.11.2024  
Арх.бр..... 04-11-2024

**Во областа на просторното планирање комисијата укажува на следниве недостатоци кои е потребно да се отстранат:**

1. Општината не ги исполнила обврските (согласно член 5 од Законот за спроведување на Просторниот план на Република Македонија, "Службен весник на РМ" бр.3 9/04), каде што: Заради континуирано следење на состојбите во просторот и спроведување на Просторниот план на Република Македонија, органите на државната управа, единиците на локалната самоуправа, јавните служби, организациите, претпријатијата, установите, институциите и другите правни лица (извештајни единици) се должни да изготват Годишен Извештај за состојбите и промените во просторот, од својата област и истите да ги доставуваат до органот на државната управа надлежен за вршење на работите од областа на просторното планирање, односно до Министерството за животна средина и просторно планирање.

Содржината на извештаите, постапката и начинот на изготвување, како и роковите за нивно доставување, се уредени со "Правилникот за постапката, начинот на изготвување, содржината на извештаите за состојбите и промените во просторот и роковите за нивно доставување" (Службен весник на Република Македонија бр. 42/05,111/06 и 17/2010).

2. Општината исто така го нема информирано министерството кои урбанистички планови и урбанистички проекти се донесени во тековната година со дефиниран плански опфат (дали се разликува од издаденото Решение за Услови за планирање на просторот). Односно по донесување на планот донесувачот е должен да го извести органот на државната управа надлежен за вршење на работите од областа на просторното планирање за донесувањето на урбанистичкиот план со дефиниран опфат и за земјоделското земјиште кое со планот добило статус на градежно земјиште.

**Во областа на бучавата комисијата укажува на следниве недостатоци кои е потребно да се отстранат:**

Општина да започне со примена на законските надлежности во целост.

**Врз основа на сето горенаведено комисијата за вршење на надзор ги дава и следните препораки:**

-Комисијата дава препорака во општината пред се да се изврши измена на систематизацијата на работни места на општината. По можност да се оформи посебно одделение за животна средина и да опфаќа работни места чиј опис и попис на работни места би ги опфаќале сите надлежности од областа на животната средина кои ги има општината, а кои произлегуваат пред се од Законот за животна средина, Законот за управување со отпадот, Законот за заштита од бучавата во животната средина и останатите закони од областа на животната средина.

-Да се обезбедат повеќе вработени кои ќе работат во областа заштита на животната средина најмалку уште еден, при што постапките да се спроведуваат целосно и правилно.

-Комисијата дава препорака во општината да се овозможи учество на стручни обуки на вработените во општината кои работат во делот на заштитата на животната средина особено во делот на управување со отпад и управување за квалитет на амбиентниот воздух, со цел



СЕКТОР ЗА СОРАБОТКА СО ЛОКАЛНА САМОУПРАВА И УПРАВНО-НАДЗОРНИ РАБОТИ

Дата..... 18.05.2024  
Арх.бр... 0.1-11-2024

зајакнување на капацитетите за реализација на проекти, инвестициони зафати за подобрување на општата состојба со управување на отпадот како и за квалитет на амбиентниот воздух. Комисијата дава препорака, Општината преку свои активности да земе активно учество при спроведување на Регионалниот систем за управување со отпад.

-Комисијата дава препорака Градоначалникот на општината да овозможи примарна селекција на отпадот кој се создава во домаќинствата.

-Комисијата дава препорака Градоначалникот на општината да пристапи кон склучување Договори со колективни постапувачи на посебни текови со отпад (вклучувајќи ги: текстил, гуми, искористени возила и масти и масла).

За преземените активности општината да го извести министерството, Одделение за соработка со локална самоуправа во Секторот за соработка со локална самоуправа и управно надзорни работи во рок од 6 месеци со писмен допис.

Скопје, 2024 година

Претседател на Комисија  
за вршење надзор на законитоста на работата  
на органите на општината, на градот Скопје и  
на општините во градот Скопје  
Танја Кироска Донски

Членови на Комисијата:

Lumni Jashari, \_\_\_\_\_  
Ирена Јованоска, \_\_\_\_\_  
Влатко Цветаноски, \_\_\_\_\_  
Даниела Ристова, \_\_\_\_\_  
Даниела Наумоска, \_\_\_\_\_  
Соња Фунарциска, \_\_\_\_\_