



СЕКТОР ЗА СОРАБОТКА СО ЛОКАЛНА САМОУПРАВА И УПРАВНО-НАДЗОРНИ РАБОТИ  
ОДДЕЛЕНИЕ ЗА СОРАБОТКА СО ЛОКАЛНА САМОУПРАВА

Дата... 04.11.2024  
Арх.бр... 18-1165/8

**Извештај**  
**за извршен надзор на законитоста на**  
**работата од областа на животната средина на**  
**општина Берово за 2024 година**

Министерството за животна средина и просторно планирање врз основа и согласно Планот за вршење на надзор на законитоста на работата на органите на општината, на градот Скопје и општините во градот Скопје донесен од страна на министерот за животна средина и просторно планирање со бр. 18-1165/1 од 02.02.2024 година, подготви Прашалник кој беше доставен до општините дадени во Планот со цел да се изврши надзор на законитоста на работата на општините во областа на животната средина.

На ден 08.03.2024 година, Општина Берово до Министерството за животна средина и просторно планирање (Комисијата за вршење надзор на законитоста на работата на органите на општината, на градот Скопје и на општините во градот Скопје формирана со Решение бр. 18-2113/2 од 17.03.2023 година), достави допис бр. 18-1165/5 со прилог пополнет Прашалник за надзор над законитоста на работата на општините.

Пополнетистот Прашалник во однос на спроведување на законодавството од областа на животната средина беше разгледан од страна на Комисијата и беше извршен надзор со присуство на комисијата во општина Берово на ден 25.09.2024 година и при тоа се дојде до следните констатации заради увидени недостатоци кои е потребно општината да ги отклони и за тоа да го извести министерството, и комисијата дава неколку препораки:

-Потребно е да се опфаќаат сите надлежности од областа на животната средина кои ги има општината, а кои произлегуваат пред се од Законот за животна средина, Законот за управување со отпадот, Законот за водите, Законот за заштита од бучавата во животната средина, Закон за спроведување на просторниот план на Република Северна Македонија; и останатите закони од областа на животната средина, во спроведување на постапките каде е констатирано дека не се спроведуваат.

**По однос на обврските согласно Законот за животна средина :**

**Мерка:**

Потребно е да отпочнат постапки за изготвување на ЛЕАП.

Во однос на првата точка од Планот за вршење на надзор на законитоста на работата на органите на општината, на градот Скопје и општините во градот Скопје која се однесува на спроведување на постапката за **одобрување на елаборати за животната средина комисијата утврди дека:**

-Општина Берово ја спроведува постапката за одобрување на елаборати за заштита на животната средина. Се увиде дека се води регистар на одобрени елаборати.

Се увиде дека во општината, имаат писмено назначено лице за одобрување за елаборати (соработник за заштита на животна средина).

**Мерки:**

**Не се предвидени мерки.**

СЕКТОР ЗА СОРАБОТКА СО ЛОКАЛНА САМОУПРАВА И УПРАВНО-НАДЗОРНИ РАБОТИ  
ОДДЕЛЕНИЕ ЗА СОРАБОТКА СО ЛОКАЛНА САМОУПРАВАДата... 18.11.2021  
Арх.бр... 18-11678Во однос на спроведување на постапката за издавање на Б интегрирани еколошки дозволи од страна на комисијата е утврдено дека :

- Општина Берово се изјасни дека општината ја спроведува постапка за издавање на Б-интегрирани еколошки дозволи.
- Во општина имало издадено една Б-интегрирана еколошка дозвола на АД Алкалоид-Берово која е со важност до 11.02.2026 година и две дозволи биле во постапка на издавање подолго време, и тоа Живинарска фарма ПИКА доел Русиново и Рудник за јаглен АД БРИК Берово.

Препораки:

Потребно е сите издадени дозволи од страна на општина Берово да се достават до МЖСПП. Потребно е да се направи премин на дозволите со усогласување со оперативен план во интегрирани еколошки дозволи, а на дозволите на кои е истечен рокот потребно е да се обноват. Издадените дозволи потребно е да се следат и за истите да се пресметуваат надоместоци за Б-ИЕД.

Во областа на отпадот комисијата укажува на следниве недостатоци кои е потребно да се отстранат:

- Општината да земе активно учество во спроведување на Регионален систем за управување со отпад,
- Општината да отпочне со изготвување на Изештај за реализација на Регионалниот план за управување со отпад,
- Градоначалникот на Општината да постапи согласно обврските пропишани во Закон за проширена одговорност на производители т.е. да одреди локации каде ќе се постават садови за собирање и селектирање на опасен отпад од домаќинствата.
- Општината да отпочне со водење Катастар за својата територија, во која ќе се евидентираат создавачите на неопасен и опасен отпад.
- Се укажува, Општината да ја исполни обврската за соработка со производителите на посебни текови со отпад (вклучувајќи ги гуми, текстил, масти и масла и искористени возила),

Во областа на водите комисијата укажува на следниве недостатоци кои е потребно да се отстранат:

- За издадените дозволи за користење за вода или дозвола за испуштање, шест месеци пред истекот на рокот на важност на дозволите потребно е од страна на ЈКП Берово да се достави барање за нивно продолжување до Министерството за животна средина и просторно планирање. Воедно, Ви укажуваме дека за водни тела од кои се користи вода за консумирање од страна на човекот за населените места во општина Берово за кои не е прибавена дозвола за користење на вода согласно член 26 и 28, истата потребно е да се прибави, исто така за испуштања или фрлање материји и супстанции во реципиенти за населените места во општина Берово за кои не е прибавена дозвола за испуштање согласно член 79 од ЗВ потребно е истата да се прибави.
- Општината потребно е согласно член 96 став 2 од ЗВ да донесе Одлука за потребата од определување на заштитни зони за водни тела од кои се користи вода за консумирање од страна



СЕКТОР ЗА СОРАБОТКА СО ЛОКАЛНА САМОУПРАВА И УПРАВНО-НАДЗОРНИ РАБОТИ  
ОДДЕЛЕНИЕ ЗА СОРАБОТКА СО ЛОКАЛНА САМОУПРАВА

Дата..... 04-11-2024  
Арх.бр... 18-1165/8

на човекот. Одлуката за потребата со барање и Елаборат за определување на заштитни зони потребно е да се достави до Министерство за здравство и Министерство за животна средина и просторно планирање за да согласно член 96 став 1 од ЗВ се изработи Предлог одлука за заштитни зони која ќе ја донесе Владата на РСМакедонија. По донесување на одлуката од страна на Владата на РСМакедонија потребно е општината во урбанистичките планови на општината да ги прикажува картографски заштитните зони, согласно член 98 став 4 ЗВ.

- Согласно член 114 од ЗВ, Општината да носи Програма за одведување, собирање и пречистување на урбаните отпадни води, да продолжи да врши одведување и собирање на отпадните води што произлегуваат или се создаваат на нивното подрачје, вклучувајќи го и отстранувањето на тињата и да врши пречистување на отпадните води согласно член 113 од ЗВ. Согласно член 116 да продолжи да обезбедува ефлуентите од индустриските отпадни води коишто влегуваат во системите за собирање и прочистување на урбани отпадни води да бидат подложни на потребниот предтретман.

- Општината да донесе Програма за заштита од штетно дејство на водите согласно член 124 ЗВ (која треба да содржи изградба на насипи, акумулации, регулација на реки, уредување на порои, заштита на земјиште од ерозија, шумување и сл.) и да се преземаат мерките за заштита од друго штетно дејство на водите во урбаните подрачја согласно оваа програма.

- Согласно член 126 од ЗВ, Планот за заштита и одбрана од поплави потребно е во континуитет да се изработува, донесува, доставува до Министерство за животна средина и просторно и да се спроведуваат мерките од истиот. Планот за заштита и одбрана од поплави особено да содржи: топографски, хидролошки, хидротехнички, демографски, стопански и други подлоги и податоци, граници на загрозеното подрачје, работи и мерки што се преземаат и извршуваат пред опасноста и за време на одбраната од поплави и органи надлежни за заштита и одбрана од поплави.

Општината согласно член 143 од ЗВ да изработува, доставува и објавува извештаи за активностите кои се реализирани во претходната година како и за предвидените активности за наредната година во врска со заштитата од штетното дејство на водите.

- Согласно член 133 секоја година до крајот на септември општината да врши проценка дали водотеците на подрачјето кое е под нивна надлежност се во состојба да предизвикат поплави на земјиштето и дали обезбедуваат непречен проток на водата. Доколку водотеците не обезбедуваат непречен проток се преземат мерки од страна на општината.

Во однос на границите на ерозивните подрачја ви укажуваме дека Советот на општината на територијата под нејзина надлежност ги определува границите на ерозивното подрачје и подрачјето загрошено од ерозија и ги утврдува мерките и работите за заштита на земјиштето од ерозија и уредувањето на пороите, врз основа на техничка документација согласно член 135 од ЗВ и потребно е да се преземаат мерките за заштита на ерозивни подрачја согласно член 137 од ЗВ. Општината исто така да ги превземе мерките за уредување на пороите што се наоѓаат на нивното подрачје согласно член 141 од ЗВ.

- Согласно член 131 од ЗВ во населените места кои се на територија на Општина Берово потребно е да се определи ширина на крајбрежен појас на водотеците за кои не е определен истиот и тоа: ширината на крајбрежниот појас на водотеците ја определува советот на општините и советот на градот Скопје, на предлог на градоначалникот на општините и на градот Скопје, по претходна согласност на органот на државната управа надлежен за вршење на работите од областа на животната средина. Како и согласно член 132 да го уреди пристапот до



СЕКТОР ЗА СОРАБОТКА СО ЛОКАЛНА САМОУПРАВА И УПРАВНО-НАДЗОРНИ РАБОТИ  
ОДДЕЛЕНИЕ ЗА СОРАБОТКА СО ЛОКАЛНА САМОУПРАВА

Дата... 04 - 11 - 2024  
Арх.бр... 18-1165/8

крајбрежниот појас на водотеците, езерата и акумулациите за спорт, рекреација и слични активности.

Општината за водните тела кои не се опфатени со мерните места од државната мрежа согласно член 145 став 3 од ЗВ можат да воспоставуваат локални мрежи на мерни места за мониторинг на водните тела и за да се врши мониторингот да донесат Програма за мониторинг на водите согласно член 145 став 7 од ЗВ, како и да доставуваат податоци од извршениот мониторинг согласно член 156 ЗВ.

**Во областа на просторното планирање комисијата укажува на следниве недостатоци кои е потребно да се отстранат:**

1. Општината не ги исполнила обврските (согласно член 5 од Законот за спроведување на Просторниот план на Република Македонија, "Службен весник на РМ" бр.3 9/04), каде што: Заради континуирано следење на состојбите во просторот и спроведување на Просторниот план на Република Македонија, органите на државната управа, единиците на локалната самоуправа, јавните служби, организациите, претпријатијата, установите, институциите и другите правни лица (извештајни единици) се должни да изготват Годишен Извештај за состојбите и промените во просторот, од својата област и истите да ги доставуваат до органот на државната управа надлежен за вршење на работите од областа на просторното планирање, односно до Министерството за животна средина и просторно планирање.

Содржината на извештаите, постапката и начинот на изготвување, како и роковите за нивно доставување, се уредени со "Правилникот за постапката, начинот на изготвување, содржината на извештаите за состојбите и промените во просторот и роковите за нивно доставување" (Службен весник на Република Македонија бр. 42/05,111/06 и 17/2010).

2. Општината исто така го нема информирано министерството кои урбанистички планови и урбанистички проекти се донесени во тековната година со дефиниран плански опфат (дали се разликува од издаденото Решение за Услови за планирање на просторот). Односно по донесување на планот донесувачот е должен да го извести органот на државната управа надлежен за вршење на работите од областа на просторното планирање за донесувањето на урбанистичкиот план со дефиниран опфат и за земјоделското земјиште кое со планот добило статус на градежно земјиште.

**Во областа на бучавата комисијата укажува на следниве недостатоци кои е потребно да се отстранат:**

Општина да започне со примена на законските надлежности во целост.

**Врз основа на сето горенаведено комисијата за вршењето на надзорот ги дава и следните препораки:**



СЕКТОР ЗА СОРАБОТКА СО ЛОКАЛНА САМОУПРАВА И УПРАВНО-НАДЗОРНИ РАБОТИ  
ОДДЕЛЕНИЕ ЗА СОРАБОТКА СО ЛОКАЛНА САМОУПРАВА

Дата... 04-11-2024  
Арх.бр... 18-1165/18

- Комисијата дава препорака во општината пред се да се изврши измена на систематизацијата на работни места на општината. По можност да се оформи посебно одделение за животна средина и да опфаќа работни места чиј опис и попис на работни места би ги опфаќале сите надлежности од областа на животната средина кои ги има општината, а кои произлегуваат пред се од Законот за животна средина, Законот за управување со отпадот, Законот за заштита од бучавата во животната средина и останатите закони од областа на животната средина.
- Да се обезбедат повеќе вработени кои ќе работат во областа заштита на животната средина најмалку уште двајца вработени, при што постапките да се спроведуваат целосно и правилно.
- Комисијата дава препорака во општината да се овозможи учество на стручни обуки на вработените во општината кои работат во делот на заштитата на животната средина особено во делот на управување со отпад и управување за квалитет на амбиентниот воздух, со цел зајакнување на капацитетите за реализација на проекти, инвестициони зафати за подобрување на општата состојба со управување на отпадот како и за квалитет на амбиентниот воздух.
- Комисијата дава препорака, Општината преку свои активности да земе активно учество при спроведување на Регионалниот систем за управување со отпад.
- Комисијата дава препорака Градоначалникот на општината да овозможи примарна селекција на отпадот кој се создава во домаќинствата.
- Комисијата дава препорака Градоначалникот на општината да пристапи кон склучување Договори со колективни постапувачи на посебни текови со отпад (вклучувајќи ги: текстил, гуми, искористени возила и масти и масла).

За преземените активности општината да го извести министерството, Одделение за соработка со локална самоуправа во Секторот за соработка со локална самоуправа и управно надзорни работи во рок од 6 месеци со писмен допис.

Скопје, 2024 година

Претседател на Комисија  
за вршење надзор на законитоста на работата  
на органите на општината, на градот Скопје и  
на општините во градот Скопје

Танја Кироу Донски

Членови на Комисијата:

Luftini Jashari, \_\_\_\_\_  
Ирена Јованоска, \_\_\_\_\_  
Влатко Цветаноски, \_\_\_\_\_  
Даниела Ристова, \_\_\_\_\_  
Даниела Наумоска, \_\_\_\_\_  
Соња Фунарџиска, \_\_\_\_\_