Република Северна Македонија
Министерство за животна средина и просторно планирање

Republika e Maqedonisë së Veriut
Ministria e Mjedisit Jetësor dhe Planifikimit Hapësinor

18-458/2
29-01-2025

Сектор за соработка со локална самоуправа и управно надзорни работи
Одделение за соработка со локална самоуправа

Извештај
за извршен надзор на законитоста на работата од областа на животната средина на општина Петровец за 2024 година

Министерството за животна средина и просторно планирање врз основа и согласно Планот за вршење на надзор на законитоста на работата на органите на општината, на градот Скопје и општините во градот Скопје донесен од страна на министерката за животна средина и просторно планирање со бр. 18-1165/1 од 02.02.2024 година, подготви Прашалник кој беше доставен до општините дадени во Планот со цел да се изврши надзор на законитоста на работата на општините во областа на животната средина.

На ден 21.01.2025 година, Општина Петровец до Министерството за животна средина и просторно планирање (Комисијата за вршење надзор на законитоста на работата на органите на општината, на градот Скопје и на општините во градот Скопје формирана со Решение бр. 18-2113/2 од 17.03.2023 година), достави допис во електронска форма со прилог пополнет Прашалник за надзор над законитоста на работата на општините.

Пополнетиот Прашалник во однос на спроведување на законодавството од областа на животната средина беше разгледан од страна на Комисијата и при тоа се дојде до следните констатации заради увидени недостацои кои е потребно општината да ги отклони и за тоа да го извести министерството, и комисијата дава неколку препораки:

-Потребно е да се опфаќаат сите надлежности од областа на животната средина кои ги има општината, а кои произлегуваат пред се од Законот за животна средина, Законот за управување со отпадот, Законот за водите, Законот за заштита од бучавата во животната средина, Закон за спроведување на просторниот план на Република Северна Македонија; и останатите закони од областа на животната средина, во спроведување на постапките каде е константирано дека не се спроведуваат.

<u>**По однос на обврските согласно Законот за животна средина:**</u>
<u>**Мерка:**</u>
Потребно е да отпочнат постапки за изготвување на ЛЕАП.

Во однос на првата точка од Планот за вршење на надзор на законитоста на работата на органите на општината, која се однесува на спроведување на

Министерство за животна средина и просторно планирање на Република Северна Македонија
Плоштад „Пресвета Богородица“ бр. 3, Скопје
Република Северна Македонија

Ministria e Mjedisit Jetësor dhe Planifikimit hapësinor e Republikës së Maqedonisë së Veriut
Bul. “Presveta Bogorodica” nr. 3, Shkup
Republika e Maqedonisë së Veriut

+389 2 3251 403
www.moepp.gov.mk

постапката за одобрување на елаборати за животната средина комисијата утврди дека:

-Општина Петровец ја спроведува постапката за одобрување на елаборати за заштита на животната средина, и за истите се води регистер на издадените елаборати.

Се увиде дека во општината, имаат назначено лице за одобрување на елаборати

Мерки: Нема

Во однос на спроведување на постапката за издавање на Б интегрирани еколошки дозволи од страна на комисијата а врз основа на увидот и прашалникот е утврдено дека

-Општината во изминатиов период не спроведувала постапка за издавање на Б-интегрирани еколошки дозволи како и нивно обновување, исто така во општината имаат назначаено одговорно лице за издавање на Б- интегрирани еколошки дозволи.

Препораки:

Потребно е доставените барања да се процесуираат од општина Петровец и истите да се доставаат до МЖСПП. Издадените дозволи потребно е да се следат и за истите да се пресметуваат надоместоци за Б-ИЕД

Во областа на отпадот комисијата укажува на следниве недостаци кои е потребно да се отстранат:

- Општината не води Катастар за својата територија, во која ќе се евидентираат создавачите на неопасен и опасен отпад согласно член 101 од ЗУО,
- Општината не ја исполнува обврската за објавување на податоци кои се однесуваат на состојбата во управување со отпад, за постигнатиот напредок, идните активности за подобрување на состојбата за управување со отпад, како и споредбени податоци за постојната со претходната состојба за управување со отпад, согласно со член 102 од ЗУО,
- Општината не ја исполнува обврската за соработка со производителите на посебни текови на отпад, самостојно ниту преку колективен постапувач, со цел поттикнување на одделно собирање на отпадни производи, воспоставување на собирни центри и посебна инфраструктура за одделно собирање, согласно член 11 од ЗПОП,
- Градоначаникот на општината не ја исполнува обврската за склучување на Договор со колективни односно постапувачи регистрирани при МЖСПП за воспоставување на инфраструктура за одделно собирање и селектирање на посебни текови со отпад,

- Градоначаникот не доставува Извештај за постигнати цели согласно Договори склучени со колективни постапувачи за посебни текови со отпад,

Препораки:

- Општината да отпочне со водење Катастар за својата територија, во која ќе се евиндетираат создавачите на неопасен и опасен отпад согласно член 101 од ЗУО,
-Укажуваме Општината да ја исполни обврска со склучување Договор со колективни постапувачи регистрирани з апосебни текови со отпад врз основа на што ќе се овоможи одделно собирање на посебни текови со отпад,
Општината да отпочне со воспоставување систем за оставуварување на право на пристап до јавни информации и јавно учество на граганите во онесување одлуки во областа управување со отпад.

Во областа на водите комисијата укажува на следниве недостаци кои е потребно да се отстранат:

- Согласно член 26 и 28 од ЗВЗ а водни тела од кои се користи вода за консумирање од страна на човекот за населените места во општина Петровец, треба да се обезбеди дозвола за користење на вода согласно член 26 и 28 од ЗВ, исто така и за испуштања или фрлање материи и супстанции во реципиенти за населените места во општина Петровец за кои не е прибавена дозвола за испуштање огласно член 79 од ЗВ потребно е истата да се прибави.
- Општината при издавање на Б- интегрираните еколошки дозволи да продолжи да утврдува дали за дејностите и активностите на инсталацијата се издадени потребните дозволи согласно член 26 ,28 и член 79 од Закон за води.
- Општината согласно член 96 став 2 од ЗВ за водни тела од кои се користи вода за консумирање од страна на човекот може да укаже и да донесе Одлука за потребата од определување на заштитни зони за водни тела од кои се користи вода за консумирање од страна на човекот. Одлуката за потребата со барање и Елаборат за определување на заштитни зони потребно е да се достави до Министерство за здравство и Министерство за животна средина и просторно планирање за да согласно член 96 став 1 од ЗВ се изработи Предлог одлука за заштитни зони која ќе ја донесе Владата на РСМакедонија. По донесување на одлуката од страна на Владата на РСМакедонија потребно е општината во урбанистичките планови на општината да ги прикажува картографски заштитните зони, согласно член 98 став 4 ЗВ.

-Општината да донесе Програма за одведување, собирање и пречистување на урбаните отпадни води согласно член 114 од ЗВ и потребно е да врши одведување и собирање на отпадните води што произлегуваат или се создаваат на нивното подрачје, вклучувајки го и отстранувањето на тињата и да врши пречистување на отпадните води согласно член 113 од ЗВ. Согласно член 116 да обезбеди ефлуентите

Министерство за животна средина и просторно планирање
на Република Северна Македонија
Плоштад „Пресвета Богородица" бр. 3, Скопје
Република Северна Македонија

Ministria e Mjedisit Jetësor dhe Planifikimit hapësinor
e Republikës së Maqedonisë së Veriut
Bul. "Presveta Bogorodica" nr. 3, Shkup
Republika e Maqedonisë së Veriut

+389 2 3251 403
www.moepp.gov.mk

од индустриските отпадни води коишто влегуваат во системите за собирање и прочистување на урбани отпадни води да бидат подложни на потребниот предтретман.

- Општината да донесе Програма за заштита од штетно дејство на водите согласно член 124 ЗВ (која треба да содржи изградба на насипи, акумулации, регулација на реки, уредување на порои, заштита на земјиште од ерозија, пошумување и сл.) и да се преземаат мерките за заштита од друго штетно дејство на водите во урбаните подрачја согласно оваа програма. Во однос на определување на границите на ерозивните подрачја во прашалникот е одговорено од страна на Општината дека на нејзина територија на делување нема ерозивни подрачја. Општината да ги превземе мерките за уредување на пороите што се наоѓаат на нивното подрачје согласно член 141 од ЗВ.

-Општината да изработи Оперативен план за заштита и одбрана од поплави и истиот да го достави до Министертвото за животна средина и просторно планирање. Планот за заштита и одбрана од поплави особено треба да содржи: топографски, хидролошки, хидротехнички, демографски, стопански и други подлоги и податоци, граници на загрозеното подрачје, работи и мерки што се преземаат и извршуваат пред опасноста и за време на одбраната од поплави и органи надлежни за заштита и одбрана од поплави. Планот треба да се спроведува и да се превземаат предвидените мерки за заштита и одбрана од поплави и заштита од друго штетно дејство на водите во урбаните подрачја.

- Општината согласно член 143 од ЗВ да продолжи да изработува, доставува и објавува извештаи за активностите кои се реализирани во претходната година како и за предвидените активности за наредната година во врска со заштитата од штетното дејство на водите.

- Согласно член 133 секоја година до крајот на септември општината да продолжи да врши проценка дали водотеците на подрачјето кое е под нивна надлежност се во состојба да предизвикат поплави на земјиштето и дали обезбедуваат непречен проток на водата. Доколку водотеците не обезбедуваат непречен проток се преземат мерки од страна на општината.

- Согласно член 131 од ЗВ во населените места кои се на територија на Општина Петровец за кои не е определена ширина на крајбрежен појас на водотеците истата може да се определи и тоа: ширината на крајбрежниот појас на водотеците ја определува советот на општините и советот на градот Скопје, на предлог на градоначалникот на општините и на градот Скопје, по претходна согласност на органот на државната управа надлежен за вршење на работите од областа на животната средина. Како и согласно член 132 да го уреди пристапот до крајбрежниот појас на водотеците, езерата и акумулациите за спорт, рекреација и слични активности.

- Општината за водните тела кои не се опфатени со мерните места од државната мрежа согласно член 145 став 3 од ЗВ можат да воспоставуваат локални мрежи на мерни места за мониторинг на водните тела и за да се врши мониторингот да донесат Програма за мониторинг на водите согласно член 145 став 7 од ЗВ, како и да доставуваат податоци од извршениот мониторинг согласно член 156 ЗВ.
- Во прашалникот од страна на Општината е одговорено дека нема основано јавно претпријатие за вршење на дејноста и работењето и одржувањето на системите за водоснабдување и снабдување со вода за пиење, а вода се обезбедува од бушени бунари.
- Од општината Петровец немаме одговор за реализирани инспекциски надзори согласно член 229.

Во областа на просторното планирање комисијата укажува на следниве недостаци кои е потребно да се отстранат:

1. Општината не ги исполнила обврските (согласно член 5 од Законот за спроведување на Просторниот план на Република Македонија, "Службен весник на РМ" бр.3 9/04), каде што: Заради континуирано следење на состојбите во просторот и спроведување на Просторниот план на Република Македонија, органите на државната управа, единиците на локалната самоуправа, јавните служби, организациите, претпријатијата, установите, институциите и другите правни лица (извештајни единици) се должни да изготват Годишен Извештај за состојбите и промените во просторот, од својата област и истите да ги доставуват до органот на државната управа надлежен за вршење на работите од областа на просторното планирање, односно до Министерството за животна средина и просторно планирање.

Содржината на извештаите, постапката и начинот на изготвување, како и роковите за нивно доставување, се уредени со "Правилникот за постапката, начинот на изготвување, содржината на извештаите за состојбите и промените во просторот и роковите за нивно доставување" (Службен весник на Република Македонија бр. 42/05,111/06 и 17/2010).

2. Општината исто така го нема информирано министерството кои урбанистички планови и урбанистички проекти се донесени во тековната година со дефиниран плански опфат (дали се разликува од издаденото Решение за Услови за планирање на просторот). Односно по донесување на планот донесувачот е должен да го извести органот на државната управа надлежен за вршење на работите од областа на просторното планирање за донесувањето на урбанистичкиот план со дефиниран опфат и за земјоделското земјиште кое со планот добило статус на градежно земјиште.

Министерство за животна средина и просторно планирање
на Република Северна Македонија
Плоштад „Пресвета Богородица" бр. 3, Скопје
Република Северна Македонија
Ministria e Mjedisit Jetësor dhe Planifikimit hapësinor
e Republikës së Maqedonisë së Veriut
Bul. "Presveta Bogorodica" nr. 3, Shkup
Republika e Maqedonisë së Veriut
+389 2 3251 403
www.moepp.gov.mk

Република Северна Македонија
Министерство за животна средина и просторно планирање

Republika e Maqedonisë së Veriut
Ministria e Mjedisit Jetësor dhe Planifikimit Hapësinor

Сектор за соработка со локална самоуправа и управно надзорни работи
Одделение за соработка со локална самоуправа

Во областа на бучавата комисијата укажува на следниве недостаци кои е потребно да се отстранат:
Општина да започне со примена на законските надлежности во целост.

Врз основа на сето горенаведено комисијата за вршењето на надзорот ги дава и следните препораки:

-Да се обезбедат повеќе вработени кои ќе работат во областа заштита на животната средина најмалку двајца вработени, при што постапките да се спроведуваат целосно и правилно.
-Комисијата дава препорака во општината да се овозможи учество на стручни обуки на вработените во општината кои работат во делот на заштитата на животната средина особено во делот на управување со отпад и управување за квалитет на амбиентниот воздух, со цел зајакнување на капацитетите за реализација на проекти,инвестициони зафати за подобрување на општата состојба со управување на отпадот како и за квалитет на амбиентниот воздух.

За превземените активности општината да го извести министерството, Одделение за соработка со локална самоуправа во Секторот за соработка со локална самоуправа и управно надзорни работи во рок од **6 месеци** со писмен допис.

Скопје, 2024 година

Претседател на Комисија
за вршење надзор на законитоста на работата
на органите на општината, на градот Скопје и
на општините во градот Скопје
Тања Кироска Донски

Членови на Комисијата:

Lumni Jashari, ________________
Ирена Јованоска , ________________
Влатко Цветаноски, ________________
Даниела Ристова, ________________
Даниела Наумоска, ________________
Соња Фурнаџиска, ________________