



СЕКТОР ЗА СОРАБОТКА СО ЛОКАЛНА САМОУПРАВА И УПРАВНО-НАДЗОРНИ РАБОТИ

Дата... 18-458/1  
Арх.бр... 29-01-2025

**Извештај**  
**за извршен надзор на законитоста на**  
**работата од областа на животната средина на**  
**општина Конче за 2024 година**

Министерството за животна средина и просторно планирање врз основа и согласно Планот за вршење на надзор на законитоста на работата на органите на општината, на градот Скопје и општините во градот Скопје донесен од страна на министерката за животна средина и просторно планирање со бр. 18-1165/1 од 02.02.2024 година, подготви Прашалник кој беше доставен до општините дадени во Планот со цел да се изврши надзор на законитоста на работата на општините во областа на животната средина.

На ден 28.11.2024 година, Општина Конче до Министерството за животна средина и просторно планирање (Комисијата за вршење надзор на законитоста на работата на органите на општината, на градот Скопје и на општините во градот Скопје формирана со Решение бр. 18-2113/2 од 17.03.2023 година), достави допис со прилог пополнет Прашалник за надзор над законитоста на работата на општините.

Пополнетиот Прашалник во однос на спроведување на законодавството од областа на животната средина беше разгледан од страна на Комисијата и беше извршен надзор со присуство на комисијата во општина Конче на ден 27.02.2024 година и при тоа се дојде до следните констатации заради увидени недостатоци кои е потребно општината да ги отклони и за тоа да го извести министерството, и комисијата дава неколку препораки:

- Потребно е да се опфаќаат сите надлежности од областа на животната средина кои ги има општината, а кои произлегуваат пред се од Законот за животна средина, Законот за управување со отпадот, Законот за водите, Законот за заштита од бучавата во животната средина, Закон за спроведување на просторниот план на Република Северна Македонија; и останатите закони од областа на животната средина, во спроведување на постапките каде е констатирано дека не се спроведуваат.

**По однос на обврските согласно Законот за животна средина :**

**Мерка:**

- Потребно е да отпочнат постапки за изготвување на ЛЕАП.
- Да се систематизира работно место од областа на животната средина и работно место за инспекциски надзор во животната средина.
- До систематизирање и пополнување на работните места да се склучи договор за меѓуопштинска соработка со друга општина заради тековно спроведување на постапките од областа на животната средина.

**Во однос на првата точка од Планот за вршење на надзор на законитоста на работата на органите на општината, на градот Скопје и општините во градот Скопје која се однесува на спроведување на постапката за одобрување на елаборати за животната средина комисијата утврди дека:**

Во општина Конче се спроведува постапката за одобрување на елаборати за заштита на животната средина. Се увиде дека во општината не се води регистер на одобрени елаборати во третратка или во електронска форма.



СЕКТОР ЗА СОРАБОТКА СО ЛОКАЛНА САМОУПРАВА И УПРАВНО-НАДЗОРНИ РАБОТИ

Дата.....

Арх.бр.....

Се увиде дека во општината немаат писмено назначено лице за одобрување на елаборати.

**Мерки:**

Потребно е во општината да се назначи лице кое ќе ги одобрува елаборатите исто така да има писмено овластување од страна на градоначалникот.

Потребно е општината да води регистер на издадените елаборати за заштита на животна средина.

**Во однос на спроведување на постапката за издавање на Б интегрирани еколошки дозволи од страна на комисијата е утврдено дека:**

Од општина Конче се изјаснија дека општината не ја спроведува постапка за издавање на Б-интегрирани еколошки дозволи за тоа што на територијата на општината нема инсталации кои подлежат на Б-Интегрирани еколошки дозволи.

Општината нема назначено лице за издавање на Б-Интегрирани еколошки дозволи.

**Мерки:**

Потребно е во општината да се назначи лице за издавање на Б-интегрирани еколошки дозволи исто така да има писмено овластување од страна на градоначалникот.

Во изминатиов период на територијата на општина Конче не се издадени Б-ИЕД, доколку се издадат, потребно е истите да се достават до МЖСПП. Издадените дозволи потребно е да се следат и за истите да се пресметуваат надоместоци за Б-ИЕД.

**Во областа на отпадот комисијата укажува на следниве недостатоци кои е потребно да се отстранат:**

- Општината не води Катастар за својата територија, во која ќе се евиндетираат создавачите на неопасен и опасен отпад согласно член 101 од ЗУО,
- Општината не ја исполнува обврската за објавување на податоци кои се однесуваат на состојбата во управување со отпад, за постигнатиот напредок, идните активности за подобрување на состојбата за управување со отпад, како и споредбени податоци за постојната со претходната состојба за управување со отпад, согласно со член 102 од ЗУО,
- Општината не ја исполнува обврската за соработка со производителите на посебни текови на отпад, самостојно ниту преку колективен постапувач, со цел поттикнување на одделно собирање на отпадни производи, воспоставување на собирни центри и посебна инфраструктура за одделно собирање, согласно член 11 од ЗПОП,
- Градоначалникот на општината не ја исполнува обврската за склучување на Договор со колективни односно постапувачи регистрирани при МЖСПП за воспоставување на инфраструктура за одделно собирање и селектирање на посебни текови со отпад,
- Градоначалникот не доставува Извештај за постигнати цели согласно Договори склучени со колективни постапувачи за посебни текови со отпад,

**Препораки:**

- Општината да земе активно учество во спроведување на регионалниот систем за управување со отпад.
- Општината да отпочне со водење Катастар за својата територија, во која ќе се евиндетираат создавачите на неопасен и опасен отпад согласно член 101 од ЗУО,



## СЕКТОР ЗА СОРАБОТКА СО ЛОКАЛНА САМОУПРАВА И УПРАВНО-НАДЗОРНИ РАБОТИ

Дата.....  
Арх.бр.....29-01-2025

-Укажуваме Општината да ја исполни обврска со склучување Договор со колективни постапувачи регистрирани з апосебни текови со отпад врз основа на што ќе се овозможи одделно собирање на посебни текови со отпад,

Општината да отпочне со воспоставување систем за оставуварување на право на пристап до јавни информации и јавно учество на граѓаните во онесување одлуки во областа управување со отпад.

**Во областа на водите комисијата укажува на следниве недостатоци кои е потребно да се отстранат:**

- Општината за водни тела од кои се користи вода за консумирање од страна на човекот за населените места во општина Конче за кои не се прибавени дозволи за користење на вода согласно член 26 и 28, истите потребно е да се прибават, исто така за испуштања или фрлање материји и супстанции во реципиенти за населените места во општина Конче за кои не е прибавена дозвола за испуштање огласно член 79 од ЗВ потребно е истата да се прибави.

- Општината при издавање на Б интегрирани еколошки дозволи потребно е да утврди дали инсталацијата за активностите и дејностите за кои се издава дозвола за користење и дозвола за испуштање ги има прибавено од Министерство за животна средина и просторно планирање.

- Општината потребно е согласно член 96 став 2 од ЗВ да донесе Одлука за потребата од определување на заштитни зони за водни тела од кои се користи вода за консумирање од страна на човекот. Одлуката за потребата со барање и Елаборат за определување на заштитни зони потребно е да се достави до Министерство за здравство и Министерство за животна средина и просторно планирање за да согласно член 96 став 1 од ЗВ се изработи Предлог одлука за заштитни зони која ќе ја донесе Владата на РСМакедонија. По донесување на одлуката од страна на Владата на РСМакедонија потребно е општината во урбанистичките планови на општината да ги прикажува картографски заштитните зони, согласно член 98 став 4 ЗВ.

-Потребно е општината да донесе Програма за одведување, собирање и пречистување на урбаните отпадни води согласно член 114 од ЗВ и да врши одведување и собирање на отпадните води што произлегуваат или се создаваат на нивното подрачје, вклучувајќи го и отстранувањето на тињата и да врши пречистување на отпадните води согласно член 113 од ЗВ. Согласно член 116 треба да обезбеди ефлуентите од индустриските отпадни води коишто влегуваат во системите за собирање и прочистување на урбани отпадни води да бидат подложни на потребниот предтретман.

- Општината да донесе Програма за заштита од штетно дејство на водите согласно член 124 ЗВ (која треба да содржи изградба на насипи, акумулации, регулација на реки, уредување на порои, заштита на земјиште од ерозија, пошумување и сл.) и да се преземаат мерките за заштита од друго штетно дејство на водите во урбаните подрачја согласно оваа програма.

- Општината треба да донесе Оперативен план за заштита и одбрана од поплави, истиот да се достави до Министерството, да се спроведува и да се превземаат предвидените мерки за заштита. Планот за заштита и одбрана од поплави особено да содржи: топографски, хидролошки, хидротехнички, демографски, стопански и други подлоги и податоци, граници на загрозеното подрачје, работи и мерки што се преземаат и извршуваат пред опасноста и за време на одбраната од поплави и органи надлежни за заштита и одбрана од поплави.

- Општината согласно член 143 од ЗВ да изработува, доставува и објавува извештаи за активностите кои се реализирани во претходната година како и за предвидените активности за наредната година во врска со заштитата од штетното дејство на водите.


**СЕКТОР ЗА СОРАБОТКА СО ЛОКАЛНА САМОУПРАВА И УПРАВНО-НАДЗОРНИ РАБОТИ**

Дата.....

Арх.бр.....

- Согласно член 133 секоја година до крајот на септември општината да врши проценка дали водотеците на подрачјето кое е под нивна надлежност се во состојба да предизвикат поплави на земјиштето и дали обезбедуваат непречен проток на водата. Доколку водотеците не обезбедуваат непречен проток се преземат мерки од страна на општината.
- Општината да определи граници на ерозивно подрачје и подрачје загрозено од ерозија, но ви укажуваме дека Советот на општината на територијата под нејзина надлежност ги определува границите на ерозивното подрачје и подрачјето загрозено од ерозија и ги утврдува мерките и работите за заштита на земјиштето од ерозија и уредувањето на пороите, врз основа на техничка документација согласно член 135 од ЗВ и потребно е да се преземаат мерките за заштита на ерозивни подрачја согласно член 137 од ЗВ. Општината, исто така да ги превземе мерките за уредување на пороите што се наоѓаат на нивното подрачје согласно член 141 од ЗВ.
- Согласно член 131 од ЗВ во населените места кои се на територија на Општина Конче за кои кои не е определена ширина на крајбрежен појас на водотеците потребно е истата да се определи и тоа: ширината на крајбрежниот појас на водотеците ја определува советот на општините и советот на градот Скопје, на предлог на градоначалникот на општините и на градот Скопје, по претходна согласност на органот на државната управа надлежен за вршење на работите од областа на животната средина. Како и согласно член 132 да го уредуи пристапот до крајбрежниот појас на водотеците, езерата и акумулациите за спорт, рекреација и слични активности.
- Општината за водните тела кои не се опфатени со мерните места од државната мрежа согласно член 145 став 3 од ЗВ можат да воспоставуваат локални мрежи на мерни места за мониторинг на водните тела и за да се врши мониторингот да донесат Програма за мониторинг на водите согласно член 145 став 7 од ЗВ, како и да доставуваат податоци од извршениот мониторинг согласно член 156 ЗВ.
- Општината има основано јавно комунално претпријате и обезбедила вода за пиење преку водоснабдителен систем.
- Општина Конче нема реализирано инспекциски надзор согласно член 229.

**Во областа на просторното планирање комисијата укажува на следниве недостатоци кои е потребно да се отстранат:**

1. Општината не ги исполнила обврските (согласно член 5 од Законот за спроведување на Просторниот план на Република Македонија, "Службен весник на РМ" бр.3 9/04), каде што: Заради континуирано следење на состојбите во просторот и спроведување на Просторниот план на Република Македонија, органите на државната управа, единиците на локалната самоуправа, јавните служби, организациите, претпријатијата, установите, институциите и другите правни лица (извештајни единици) се должни да изготват Годишен Извештај за состојбите и промените во просторот, од својата област и истите да ги доставуваат до органот на државната управа надлежен за вршење на работите од областа на просторното планирање, односно до Министерството за животна средина и просторно планирање.

Содржината на извештаите, постапката и начинот на изготвување, како и роковите за нивно доставување, се уредени со "Правилникот за постапката, начинот на изготвување, содржината на извештаите за состојбите и промените во просторот и роковите за нивно доставување" (Службен весник на Република Македонија бр. 42/05,111/06 и 17/2010).



## СЕКТОР ЗА СОРАБОТКА СО ЛОКАЛНА САМОУПРАВА И УПРАВНО-НАДЗОРНИ РАБОТИ

Дата.....

Арх.бр...2.9...01...2025

2. Општината исто така го нема информирано министерството кои урбанистички планови и урбанистички проекти се донесени во тековната година со дефиниран плански опфат (дали се разликува од издаденото Решение за Услови за планирање на просторот). Односно по донесување на планот донесувачот е должен да го извести органот на државната управа надлежен за вршење на работите од областа на просторното планирање за донесувањето на урбанистичкиот план со дефиниран опфат и за земјоделското земјиште кое со планот добило статус на градежно земјиште.

**Во областа на бучавата комисијата укажува на следниве недостатоци кои е потребно да се отстранат:**

Општина да започне со примена на законските надлежности во целост.

**Врз основа на сето горенаведено комисијата за вршењето на надзорот ги дава и следните препораки:**

-Да се обезбедат повеќе вработени кои ќе работат во областа заштита на животната средина најмалку еден вработен, при што постапките да се спроведуваат целосно и правилно, од причина што при надзорот во општината се увиде дека немаат ниту еден вработен кој работи на областа на животната средина, немаат систематизирано работно место ниту за животна средина ниту инспектор за животна средина иако тоа е законска обврска.

-Комисијата дава препорака во општината да се овозможи учество на стручни обуки на вработените во општината кои работат во делот на заштитата на животната средина особено во делот на управување со отпад и управување за квалитет на амбиентниот воздух, со цел зајакнување на капацитетите за реализација на проекти, инвестициони зафати за подобрување на општата состојба со управување на отпадот како и за квалитет на амбиентниот воздух.

За превземените активности општината да го извести министерството, Одделение за соработка со локална самоуправа во Секторот за соработка со локална самоуправа и управно надзорни работи во рок од **6 месеци** со писмен допис.

Скопје, 2024 година

**Претседател на Комисија  
за вршење надзор на законитоста на работата  
на органите на општината, на градот Скопје и  
на општините во градот Скопје  
Танја Кироска Донски**

Членови на Комисијата:

Lumni Jashari, \_\_\_\_\_  
Ирена Јованоска, \_\_\_\_\_  
Влатко Цветаноски, \_\_\_\_\_  
Даниела Ристова, \_\_\_\_\_  
Даниела Наумоска, \_\_\_\_\_  
Дајана Марковска, \_\_\_\_\_