

18-458/3
29-01-2025Сектор за соработка со локална самоуправа и управно надзорни работи
Одделение за соработка со локална самоуправа

Извештај
за извршен надзор на законитоста на
работата од областа на животната средина на
општина Арачиново за 2024 година

Министерството за животна средина и просторно планирање врз основа и согласно Планот за вршење на надзор на законитоста на работата на органите на општината, на градот Скопје и општините во градот Скопје донесен од страна на министерката за животна средина и просторно планирање со бр. 18-1165/1 од 02.02.2024 година, подготви Прашалник кој беше доставен до општините дадени во Планот со цел да се изврши надзор на законитоста на работата на општините во областа на животната средина.

На ден 30.12.2024 година, Општина Арачиново до Министерството за животна средина и просторно планирање (Комисијата за вршење надзор на законитоста на работата на органите на општината, на градот Скопје и на општините во градот Скопје формирана со Решение бр. 18-2113/2 од 17.03.2023 година), достави допис со прилог пополнет Прашалник за надзор над законитоста на работата на општините.

Пополнетиот Прашалник во однос на спроведување на законодавството од областа на животната средина беше разгледан од страна на Комисијата и беше извршен надзор со присуство на комисијата во општина Арачиново на ден 31.10.2024 при тоа се дојде до следните констатации заради увидени недостатоци кои е потребно општината да ги отклони и за тоа да го извести министерството, и комисијата дава неколку препораки:

-Потребно е да се опфаќаат сите надлежности од областа на животната средина кои ги има општината, а кои произлегуваат пред се од Законот за животна средина, Законот за управување со отпадот, Законот за водите, Законот за заштита од бучавата во животната средина, Закон за спроведување на просторниот план на Република Северна Македонија; и останатите закони од областа на животната средина, во спроведување на постапките каде е констатирано дека не се спроведуваат.

По однос на обврските согласно Законот за животна средина :

Мерка:

- Потребно е да отпочнат постапки за изготвување на ЛЕАП.
- Да се систематизира работно место од областа на животната средина и работно место за инспекциски надзор во животната средина.



Сектор за соработка со локална самоуправа и управно надзорни работи
Одделение за соработка со локална самоуправа

Во однос на првата точка од Планот за вршење на надзор на законитоста на работата на органите на општината, на градот Скопје и општините во градот Скопје која се однесува на спроведување на постапката за одобрување на елаборати за животната средина комисијата утврди дека:

- Општина Арачиново не ја спроведува постапката за одобрување на елаборати за заштита на животната средина. Се увиде дека не се води регистер на одобрени елаборати.

- Се увиде дека во општината, немаат назначено лице за издавање на елаборати заштита на животна средина.

Мерки:

Потребно е во општината да се назначи лице кој ќе ги одобрува елаборатите исто така да има писмено овластување од страна на градоначалникот.

Потребно е општината да води регистер на издадените елаборати за заштита на животна средина.

Во однос на спроведување на постапката за издавање на Б интегрирани еколошки дозволи од страна на комисијата а врз основа на увидот е утврдено дека

- Општината во изминатиов период не спроведувала постапка за издавање на Б-интегрирани еколошки дозволи како и нивно обновување, исто така во општината немаат назначено одговорно лице за издавање на Б-интегрирани еколошки дозволи.

Препораки:

Потребно е во општина да се назначи лице за издавање на Б-интегрирани еколошки дозволи исто така да има писмено овластување од страна на градоначалникот.

Во изминатиов период на територијата на општина Арачиново не се издадени Б-ИЕД, доколку се издадат, потребно е истите да се достават до МЖСПП. Издадените дозволи потребно е да се следат и за истите да се пресметуваат надоместоци за Б-ИЕД.



Сектор за соработка со локална самоуправа и управно надзорни работи
Одделение за соработка со локална самоуправа

Во областа на отпадот комисијата укажува на следниве недостатоци кои е потребно да се отстранат:

- Општината не води Катастар за својата територија, во која ќе се евиндетираат создавачите на неопасен и опасен отпад согласно член 101 од ЗУО,
- Општината не ја исполнува обврската за објавување на податоци кои се однесуваат на состојбата во управување со отпад, за постигнатиот напредок, идните активности за подобрување на состојбата за управување со отпад, како и споредбени податоци за постојната со претходната состојба за управување со отпад, согласно со член 102 од ЗУО,
- Општината не ја исполнува обврската за соработка со производителите на посебни текови на отпад, самостојно ниту преку колективен постапувач, со цел поттикнување на одделно собирање на отпадни производи, воспоставување на собирни центри и посебна инфраструктура за одделно собирање, согласно член 11 од ЗПОП,

Препораки:

- Општината да земе активно учество во спроведување на регионалниот систем за управување со отпад.
- Општината да отпочне со водење Катастар за својата територија, во која ќе се евиндетираат создавачите на неопасен и опасен отпад согласно член 101 од ЗУО,
- Укажуваме Општината да ја исполни обврска со склучување Договор со колективни постапувачи регистрирани за посебни текови со отпад врз основа на што ќе се овозможи одделно собирање на посебни текови со отпад,
- Општината да отпочне со воспоставување систем за оставување на право на пристап до јавни информации и јавно учество на граѓаните во онесување одлуки во областа управување со отпад.

Во областа на водите комисијата укажува на следниве недостатоци кои е потребно да се отстранат:

- Општината за водни тела од кои се користи вода за консумирање од страна на човекот за населените места во општина Арачиново за кои не се прибавени дозволи за користење на вода согласно член 26 и 28, истите потребно е да се прибават, исто така за испуштања или фрлање материи и супстанции во реципиенти за населените места во општина Арачиново за кои не е прибавена дозвола за испуштање огласно член 79 од ЗВ потребно е истата да се прибави.
- Општината при издавање на Б интегрирани еколошки дозволи потребно е да утврди дали инсталацијата за активностите и дејностите за кои се издава дозвола за користење и дозвола за испуштање ги има прибавено од Министерство за животна средина и просторно планирање.



Сектор за соработка со локална самоуправа и управно надзорни работи
Одделение за соработка со локална самоуправа

- Општината потребно е согласно член 96 став 2 од ЗВ да донесе Одлука за потребата од определување на заштитни зони за водни тела од кои се користи вода за консумирање од страна на човекот. Одлуката за потребата со барање и Елаборат за определување на заштитни зони потребно е да се достави до Министерство за здравство и Министерство за животна средина и просторно планирање за да согласно член 96 став 1 од ЗВ се изработи Предлог одлука за заштитни зони која ќе ја донесе Владата на РСМакедонија. По донесување на одлуката од страна на Владата на РСМакедонија потребно е општината во урбанистичките планови на општината да ги прикажува картографски заштитните зони, согласно член 98 став 4 ЗВ.
- Потребно е општината да донесе Програма за одведување, собирање и пречистување на урбаните отпадни води согласно член 114 од ЗВ и да врши одведување и собирање на отпадните води што произлегуваат или се создаваат на нивното подрачје, вклучувајќи го и отстранувањето на тињата и да врши пречистување на отпадните води согласно член 113 од ЗВ. Согласно член 116 треба да обезбеди ефлуентите од индустриските отпадни води коишто влегуваат во системите за собирање и прочистување на урбани отпадни води да бидат подложни на потребниот предтретман.
- Општината да донесе Програма за заштита од штетно дејство на водите согласно член 124 ЗВ (која треба да содржи изградба на насипи, акумулации, регулација на реки, уредување на порои, заштита на земјиште од ерозија, пошумување и сл.) и да се преземаат мерките за заштита од друго штетно дејство на водите во урбаните подрачја согласно оваа програма.
- Општината треба да донесе Оперативен план за заштита и одбрана од поплави, истиот да се достави до Министерството, да се спроведува и да се преземаат предвидените мерки за заштита. Планот за заштита и одбрана од поплави особено да содржи: топографски, хидролошки, хидротехнички, демографски, стопански и други подлоги и податоци, граници на загрозеното подрачје, работи и мерки што се преземаат и извршуваат пред опасноста и за време на одбраната од поплави и органи надлежни за заштита и одбрана од поплави.
- Општината согласно член 143 од ЗВ да изработува, доставува и објавува извештаи за активностите кои се реализирани во претходната година како и за предвидените активности за наредната година во врска со заштитата од штетното дејство на водите.
- Согласно член 133 секоја година до крајот на септември општината да врши проценка дали водотеците на подрачјето кое е под нивна надлежност се во состојба да предизвикат поплави на земјиштето и дали обезбедуваат непречен проток на водата. Доколку водотеците не обезбедуваат непречен проток се преземаат мерки од страна на општината.



Сектор за соработка со локална самоуправа и управно надзорни работи
Одделение за соработка со локална самоуправа

- Општината во прашалникот одговорила дека определила граници на ерозивно подрачје и подрачје загрозено од ерозија, но ви укажуваме дека Советот на општината на територијата под нејзина надлежност ги определува границите на ерозивното подрачје и подрачјето загрозено од ерозија и ги утврдува мерките и работите за заштита на земјиштето од ерозија и уредувањето на пороите, врз основа на техничка документација согласно член 135 од ЗВ и потребно е да се преземаат мерките за заштита на ерозивни подрачја согласно член 137 од ЗВ. Општината, исто така да ги превземе мерките за уредување на пороите што се наоѓаат на нивното подрачје согласно член 141 од ЗВ.
- Согласно член 131 од ЗВ во населените места кои се на територија на Општина Арачиново за кои кои не е определена ширина на крајбрежен појас на водотеците потребно е истата да се определи и тоа: ширината на крајбрежниот појас на водотеците ја определува советот на општините и советот на градот Скопје, на предлог на градоначалникот на општините и на градот Скопје, по претходна согласност на органот на државната управа надлежен за вршење на работите од областа на животната средина. Како и согласно член 132 да го уреди пристапот до крајбрежниот појас на водотеците, езерата и акумулациите за спорт, рекреација и слични активности.
- Општината за водните тела кои не се опфатени со мерните места од државната мрежа согласно член 145 став 3 од ЗВ можат да воспоставуваат локални мрежи на мерни места за мониторинг на водните тела и за да се врши мониторингот да донесат Програма за мониторинг на водите согласно член 145 став 7 од ЗВ, како и да доставуваат податоци од извршениот мониторинг согласно член 156 ЗВ.
- Општината во прашалникот одговорила дека нема основано јавно комунално претпријате инема одговорено дали обезбедила вода за пиење преку водоснабдителен систем.
- Општина Арачиново нема реализирано инспекциски надзор согласно член 229

Во областа на просторното планирање комисијата укажува на следниве недостатоци кои е потребно да се отстранат:

1. Општината не ги исполнила обврските (согласно член 5 од Законот за спроведување на Просторниот план на Република Македонија, "Службен весник на РМ" бр.3 9/04), каде што: Заради континуирано следење на состојбите во просторот и спроведување на Просторниот план на Република Македонија, органите на државната управа, единиците на локалната самоуправа, јавните служби, организациите, претпријатијата, установите, институциите и другите правни лица (извештајни единици) се должни да изготват Годишен Извештај за состојбите и промените во просторот, од својата област и истите да ги доставуваат до органот на државната управа надлежен за вршење на работите од областа на просторното



Сектор за соработка со локална самоуправа и управно надзорни работи
Одделение за соработка со локална самоуправа

планирање, односно до Министерството за животна средина и просторно планирање.

Содржината на извештаите, постапката и начинот на изготвување, како и роковите за нивно доставување, се уредени со "Правилникот за постапката, начинот на изготвување, содржината на извештаите за состојбите и промените во просторот и роковите за нивно доставување" (Службен весник на Република Македонија бр. 42/05,111/06 и 17/2010).

2. Општината исто така го нема информирано министерството кои урбанистички планови и урбанистички проекти се донесени во тековната година со дефиниран плански опфат (дали се разликува од издаденото Решение за Услови за планирање на просторот). Односно по донесување на планот донесувачот е должен да го извести органот на државната управа надлежен за вршење на работите од областа на просторното планирање за донесувањето на урбанистичкиот план со дефиниран опфат и за земјоделското земјиште кое со планот добило статус на градежно земјиште.

Во областа на бучавата комисијата укажува на следниве недостатоци кои е потребно да се отстранат:

Општина да започне со примена на законските надлежности во целост.

Врз основа на сето горенаведено комисијата за вршењето на надзорот ги дава и следните препораки:

-Да се обезбедат повеќе вработени кои ќе работат во областа заштита на животната средина најмалку двајца вработени, при што постапките да се спроведуваат целосно и правилно.

-Комисијата дава препорака во општината да се овозможи учество на стручни обуки на вработените во општината кои работат во делот на заштитата на животната средина особено во делот на управување со отпад и управување за квалитет на амбиентниот воздух, со цел зајакнување на капацитетите за реализација на проекти,инвестициони зафати за подобрување на општата состојба со управување на отпадот како и за квалитет на амбиентниот воздух.



Сектор за соработка со локална самоуправа и управно надзорни работи
Одделение за соработка со локална самоуправа

За преземените активности општината да го извести министерството, Одделение за соработка со локална самоуправа во Секторот за соработка со локална самоуправа и управно надзорни работи во рок од **6 месеци** со писмен допис.

Скопје, 2024 година

Претседател на Комисија
за вршење надзор на законитоста на работата
на органите на општината, на градот Скопје и
на општините во градот Скопје
Танја Кироска Донски

Членови на Комисијата:

Lumni Jashari, _____
Ирена Јованоска, _____
Влатко Цветаноски, _____
Даниела Ристова, _____
Даниела Наумоска, _____
Дајана Марковска, _____